

我國稻穀保價收購與直接給付雙軌制之政策效益評估

柳婉郁* 林信維**

摘 要

我國自 2016 年開始試辦稻穀保價收購與直接給付雙軌制，並於 2018 年全面實施該項措施。本研究主要分析雙軌制試辦期間之政策效益。理論而言，雙軌制在保留公糧稻穀保價收購制度的情況下推廣稻作直接給付措施，降低政治風險，並藉由雙軌並行制內自由選擇的制度框架，逐步使稻農脫離對於稻穀保價收購措施的依賴（逐步增加申報稻作直接給付的稻農數量與農地面積），協助稻農面對市場，進一步強化其種植高價位、優質或環境友善稻米的誘因。在目前的辦法下，稻農參與直接給付措施的誘因相對較大，然而，在考量稻穀烘乾補助的部分後顯示，繳交公糧的所得將高於領取直接給付之所得。另外，在學理上雙軌制或許會對稻農增產稻米產生誘因，但實證上並沒有觀察到該現象；而在公糧收購量的部分，雙軌制讓參與公糧稻穀收購的稻田面積減少，但若該制度造成稻穀價格降低，則其可能會使餘糧收購的數量增加，整體公糧收購的數量不一定會減少。最後，我國現行的雙軌制較不符合綠色措施的標準，可能無法降低因稻穀保價收購所引起的生產誘因；在縮減政府支出的部分亦成效有限，無法達到農業政策真正改革之目的，但能作為一項過渡性的政策措施。

關鍵詞： 直接給付、保價收購、政策評估

農業政策評論(Agricultural Policy Review)，4:2(2020)，1-24

臺灣農村經濟學會出版

* 國立中興大學農業暨自然資源學院森林學系/永續農業創新研究中心專任教授，本文聯繫作者。
E-mail：wyliau@nchu.edu.tw。本文承蒙行政院農業委員會研究計畫(107 農管-1.11-企-01)與科技部計畫(108-2811-H-005 -502/107-2410-H-005 -043 -MY2)之補助，謹致謝忱。文中若有任何疏失之處，均屬作者之責任。

** 國立臺灣大學農業經濟學系博士。